



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a  
la Información y Protección de Datos  
Personales

## **VOTO PARTICULAR**

**Sujeto Obligado:** Fiscalía General de la República

**Folio de la solicitud:** 330024622002060

**Expediente:** RRA 11901/22

**Comisionado Ponente:** Francisco Javier Acuña  
Llamas

### **Voto particular del Comisionado Adrián Alcalá Méndez en relación con el recurso de revisión citado al rubro**

En la sesión pública del Pleno del Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales, celebrada el 19 de octubre de 2022, se determinó **modificar** la respuesta emitida por el ente recurrido, e **instruirle** a efecto de que a través de la persona Titular del Centro Nacional de Planeación, Análisis e Información para el Combate a la Delincuencia, emita el acta debidamente fundada y motivada, por medio de la cual clasifique el nombre de servidores públicos con funciones operativas, tales como los Agentes del Ministerio Público adscritos a Subprocuraduría Especializada en Investigación de Delincuencia Organizada, así como a la Fiscalía Especializada en materia de Delincuencia Organizada, en términos del artículo 110, fracción V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública; así como, la información contenida en el Sistema Integral de Información Contra la Delincuencia Organizada, en términos del artículo 110, fracciones I y VII, de la misma Ley; y los datos personales analizados, en términos del artículo 113, fracción I, de dicha Ley.

Al respecto, quiero establecer que me aparto tanto del estudio previsto en la resolución, por considerar necesario acceder al la base de datos o las bases de datos que conforman el Sistema Integral de Información Contra la Delincuencia Organizada con el que cuenta el Centro Nacional de Análisis de Información para el Combate a la Delincuencia (CENAPI) y hecho lo anterior, valorar, en principio, si es posible la consulta directa de la misma, o bien, es procedente la extracción de datos de dicho sistema.

Se dice lo anterior, en tanto que la persona recurrente solicitó la versión pública de la base de datos o las bases de datos que conforman el Sistema Integral de Información Contra la Delincuencia Organizada con el que cuenta el Centro Nacional de Análisis de Información para el Combate a la Delincuencia (CENAPI) y en ese sentido, el sujeto obligado informó en respuesta, que se encuentra ante una imposibilidad técnica para proporcionar la versión pública solicitada, en virtud de que su creación obedece a un uso exclusivo para la concreción de fines institucionales en materia de procuración de justicia, lo que da origen a un impedimento material, ya que en su diseño no fue considerada la generación, exportación y/o descarga de reportes y/o registros que pudieran atender lo



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a  
la Información y Protección de Datos  
Personales

## **VOTO PARTICULAR**

**Sujeto Obligado:** Fiscalía General de la República

**Folio de la solicitud:** 330024622002060

**Expediente:** RRA 11901/22

**Comisionado Ponente:** Francisco Javier Acuña  
Llamas

solicitado.

A partir de lo anterior, en el análisis de la resolución se determina que la única forma de acceder al sistema es a través de la consulta directa del mismo, sin embargo, considerando la información que contiene, es decir, datos recolectados de averiguaciones previas y carpetas de investigación, así como de carácter confidencial, tales como: como: nombres de probable responsable, víctimas, ofendido, testigos, fotografías, señas particulares, media filiación, entre otros, por tratarse de datos personales, el sujeto obligado especifica que todo el sistema *per se* actualiza las causales de reserva establecidas en los artículos **110 fracciones I, V, VII, X, XII, y 113 fracción I** de la Ley Federal.

Por lo tanto, en la resolución se analiza que, en su caso, es procedente la consulta directa de la base de datos, en una versión pública que el sujeto obligado debe poner a disposición.

No obstante, dado que no se conocen los términos en los que obra el sistema interés de la persona recurrente, es que no se analiza con certeza si es procedente la consulta directa de la versión pública de la base de datos, tomando en cuenta que el sujeto obligado ya reiteró que no puede atender la solicitud de información en la forma en que fue requerida.

Así, en la resolución no se determina de manera específica y contundente que sí es procedente la consulta directa de la base de datos en versión pública, aunado a que, como se señala, el sistema contempla un análisis de transcripciones que derivan de la escucha de audios relacionados con las averiguaciones previas y carpetas de investigación, productos de inteligencia que derivan de la sistematización y análisis de los datos inmersos en el mismo, tales como redes de vínculos que establecen la representación gráfica de vínculos existentes entre diversos objetivos, redes técnicas en las que se establece la relación entre comunicaciones, documentos relativos a los requerimientos ministeriales con nombres y puesto del personal a cargo de atenderlo, fotografías, así como audios y videos que están intrínsecamente relacionados con las investigaciones incoadas por diversos delitos.

De esa forma, considero que para resolver el presente recurso de revisión, resultaba indispensable que se tuviera acceso al sistema a fin de verificar la procedencia de la



Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a  
la Información y Protección de Datos  
Personales

## **VOTO PARTICULAR**

**Sujeto Obligado:** Fiscalía General de la República

**Folio de la solicitud:** 330024622002060

**Expediente:** RRA 11901/22

**Comisionado Ponente:** Francisco Javier Acuña  
Llamas

elaboración de una versión pública, así como, determinar si no es procedente su acceso y/o consulta a través de otra modalidad de reproducción.

Cabe señalar que en términos del artículo 153 de la Ley Federal se dispone que en todo momento, los Comisionados deberán tener acceso a la información clasificada para determinar su naturaleza según se requiera. Asimismo, el acceso se dará de conformidad con la normatividad previamente establecida por los sujetos obligados para el resguardo o salvaguarda de la información.

Finalmente, el precepto legal citado establece que tratándose de la información a que se refiere el último párrafo del artículo 101 de la Ley General<sup>1</sup>, los sujetos obligados deberán dar acceso a los Comisionados a dicha información mediante la exhibición de la documentación relacionada, en las oficinas de los propios sujetos obligados.

En ese sentido, resulta importante citar la tesis del Poder Judicial de la Federación con número de registro 2005968, con el rubro: ***EXHAUSTIVIDAD. SU EXIGENCIA IMPLICA LA MAYOR CALIDAD POSIBLE DE LAS SENTENCIAS, PARA CUMPLIR CON LA PLENITUD EXIGIDA POR EL ARTÍCULO 17 CONSTITUCIONAL***; en la que se establece que el principio de exhaustividad obliga al juzgador a examinar todas las cuestiones atinentes al proceso o la controversia puesta a su conocimiento y esto se refleja en un examen acucioso, detenido y profundo, al que no escape nada de lo que pueda ser significativo para resolver los hechos controvertidos.

Por lo expuesto, emito el presente **VOTO PARTICULAR**, ya que me separo del análisis expuesto con motivo de la resolución del recurso de revisión **RRA 11901/22**.

**Adrián Alcalá Méndez**  
**Comisionado**

---

<sup>1</sup> Se refiere a información cuya publicación pueda ocasionar la destrucción o inhabilitación de la infraestructura de carácter estratégico para la provisión de bienes o servicios públicos, o bien se refiera a las circunstancias expuestas en la fracción IV del artículo 113 de esta Ley y que a juicio de un sujeto obligado sea necesario ampliar nuevamente el periodo de reserva de la información; el Comité de Transparencia respectivo deberá hacer la solicitud correspondiente al organismo garante competente, debidamente fundada y motivada, aplicando la prueba de daño y señalando el plazo de reserva, por lo menos con tres meses de anticipación al vencimiento del periodo.

